



LIETUVOS RESPUBLIKOS FINANSŲ MINISTERIJA

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2022-04- Nr.

DĖL VYRIAUSYBĖS 1998 M. LAPKRIČIO 17 D. NUTARIMO NR. 1341 PRIPAŽINIMO NETEKUSIU GALIOS

Lietuvos Respublikos finansų ministerija parengė ir pakartotinai teikia Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimą „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1998 m. lapkričio 17 d. nutarimo Nr. 1341 „Dėl tarnybinių lengvųjų automobilių biudžetinėse įstaigose“ pripažinimo netekusiu galios“ projektą (toliau – Nutarimo projektas).

Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1998 m. lapkričio 17 d. nutarimo Nr. 1341 „Dėl tarnybinių lengvųjų automobilių biudžetinėse įstaigose“ (toliau – Nutarimas) priėmimo tikslas buvo centralizuotai užtikrinti valstybės biudžeto lėšų tarnybiniam transportui naudojimo racionalumą.

Nutarime reglamentuotas biudžetinių įstaigų automobilių skaičius ir išlaidų dydis, įsigijimo ir nuomos sąlygos, nurodytos atsakingos įstaigos ir asmenys, kuriems suteikta teisė nustatyti, įsigyti ir nuomotis tam tikrą skaičių automobilių, nustatytos išimties, kurie automobiliai priskirtini specialiosioms transporto priemonėms, taktinėms ir logistinėms transporto priemonėms, aprašytas telemetrinių įrenginių įdiegimas ir jų kontrolė, taip pat pateiktos tam tikros rekomendacijos savivaldybėms.

Aplinkybės, skatinančios teikti siūlymą Nutarimą pripažinti netekusiu galios:

– Būtinybė įvertinti tolesnį galiojančio reguliavimo poreikį ir tęstinumą, nes nauja valstybės biudžeto sudarymo ir strateginio planavimo sistema (2020 m. birželio 25 d. priimtas Lietuvos Respublikos strateginio valdymo įstatymas (toliau – Įstatymas) ir Strateginio valdymo metodika, patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2021 m. balandžio 28 d. nutarimu Nr. 292 „Dėl Lietuvos Respublikos strateginio valdymo įstatymo, Lietuvos Respublikos regioninės plėtros įstatymo 4 straipsnio 3 ir 5 dalių, 7 straipsnio 1 ir 4 dalių ir Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 14¹ straipsnio 3 dalies įgyvendinimo“ (toliau – SVM)) yra orientuota į iškeltų tikslų ir nustatytų uždavinių įgyvendinimą, suteikiant daugiau diskrecijos laisvės asignavimų valdytojams patiems pasirinkti priemones ir būdus rezultatams pasiekti.

Naujoje strateginio planavimo sistemoje įtvirtinti konkretūs ir aiškūs valstybės biudžeto asignavimų planavimo ir formavimo principai, kuriais vadovaujantis planuojamos lėšos pažangos ir tęstinės veiklos priemonėms įgyvendinti (pažangos priemonių finansavimas: prisidedama prie Nacionalinio pažangos plano (toliau – NPP) uždavinių įgyvendinimo, planuojamos investicijos ilgalaikiam materialiajam ir nematerialiajam turtui įsigyti, naujoms viešosioms paslaugoms sukurti, esamoms paslaugoms gerinti ir jų teikimo efektyvumui arba mastui didinti, tęstinių priemonių papildomas finansavimas: įvertinama būtina tęstinei veiklai vykdyti skirtų išlaidų padidėjimo suma, atsižvelgiant į teisės aktuose nustatytus įsipareigojimus, įvertinamas tikėtinas tęstinei veiklai skirtų išlaidų padidėjimas įgyvendinant planuojamus pokyčius), todėl asignavimų valdytojai patys pasirenka, koku būdu geriausiai įgyvendins jiems NPP ir plėtros programose nustatytus uždavinius ir priemones pažangos veiklai vykdyti bei pačių nusistatytus uždavinius tęstinei veiklai su patvirtintais asignavimais pažangos ir tęstinės veiklos priemonėms įgyvendinti.

– 2017 m. rugsėjo 29 d. valstybinio audito ataskaitoje Nr. FA-2017-P-60-5-7-1 „Lietuvos Respublikos 2016 metų valstybės konsoliduotųjų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių teisingumas ir valstybės biudžeto vykdymo vertinimas“ pažymėta, kad nėra pasiektas Nutarimo

priėmimo tikslas. Stebint Nutarimo teisinio reguliavimo naudą, matyti, kad toks reguliavimas neduoda tikėto efekto, nes automobilių skaičius ir išlaidų dydis reglamentuotas tik labai ribotam skaičiui įstaigų ir jų panaudoti asignavimai nėra reikšmingi. Tiesiogiai reglamentuota tik 4 procentai (26 iš 665) įstaigų, turinčių didžiausią leistiną turėti automobilių skaičių. Šių įstaigų panaudoti asignavimai transportui išlaikyti savo dydžiu nėra reikšmingi, nes sudaro 4,7 procento visų valstybės biudžeto patirtų transporto išlaidų. Taip pat kito transporto, nepriskiriamo tarnybiniam lengvajam transportui, bet naudojamo įstaigų veikloje, skaičius ir išlaidų dydis nereglamentuotas.

– Per didelė administracinė našta. 2022 m. sausio 31 d. Vyriausybės kanclerio pavedime Nr. S-280 nurodyta, kad dėl Nutarimo 1.6 papunktyje nustatyto reikalavimo, kad „tarnybinius automobilius biudžetinės įstaigos, išskyrus ministerijas ir Valstybinę atominės energetikos saugos inspekciją, gali įsigyti, nuomotis arba nuomotis pagal veiklos nuomos sutartį tik savininko teises ir pareigas įgyvendinančios institucijos leidžiamos“, susidaro situacijų, kai toks leidimas, įgyvendinant Nutarimo nuostatas, gali būti suteikiamas tik Vyriausybės nutarimu. Tai neproporcingai didina administracinę naštą ir prieštarauja teisėkūros proporcingumo principui, todėl siūloma atsisakyti šio reikalavimo.

– Įgyvendinant Aštuonioliktosios Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos nuostatų įgyvendinimo plano, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2021 m. kovo 10 d. nutarimu Nr. 155 „Dėl Aštuonioliktosios Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos nuostatų įgyvendinimo plano patvirtinimo“, 10.2.5 veiksmą „Parngti ir patvirtinti bazinių išlaidų skaiėiavimo metodiką – ją integruoti į biudžeto formavimo procesą“, planuojama iki 2024 metų I ketvirėio parngti tėstinų išlaidų apskaiėiavimo metodiką ir asignavimų valdytojų tėstinės veiklos išlaidų apskaiėiavimo priemonės. Nustatant tėstinų išlaidų grupes, kurioms būtų taikoma metodika, bus orientuojamasi ir į įstaigų išlaikymo išlaidų (įskaitant išlaidas transportui) apskaiėiavimą.

– Strateginiuose veiklos planuose nustatyti įstaigų planuojamų programų struktūrinių elementų (uždavinių ir priemonių, kuriems įgyvendinti, be kita ko, planuojamos ir transporto, ir kitų paslaugų įsigijimo išlaidos) planavimo, rodiklių nustatymo, stebėsenos procesai. Valdymo programose, kurioms įgyvendinti planuojamos viešojo administravimo funkciją atliekančių ir (arba) politiką atitinkamoje srityje formuojančių įstaigų, kurių vadovai yra valstybės biudžeto asignavimų valdytojai, veiklai užtikrinti reikalingos išlaidos, gali būti nustatomi ir automobilių ūkio valdymo ir priežiūros veiklos efektyvumo rodikliai, kurių stebėseną, vadovaudamasi SVM, vykdys Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerija. Viešųjų išlaidų peržiūros taikomos siekiant rasti neefektyviai panaudojamas tėstinės veiklos išlaidas, todėl šių peržiūrų metu galės būti įvertintas Vyriausybei pavaldžių įstaigų transporto išlaidų efektyvumas.

Asignavimų valdytojai, vadovaudamiesi Įstatyme nustatytais strateginio valdymo sistemos principais ir siekdami efektyvumo ir finansinio ilgalaikio tvarumo, turi priimti viešojo valdymo sprendimus ir planavimo dokumentus, siekdami didžiausios naudos mažiausiomis sąnaudomis, racionaliai paskirstydami turimus finansinius išteklius, atsižvelgdami į strateginius tikslus, uždavinius ir finansines galimybes naudoti ir išlaikyti pasiektus rezultatus.

Todėl įsigaliojus naujiems valstybės biudžeto planavimo principams, atsižvelgdami į valstybės biudžeto lėšų skyrimo kriterijus pažangos ir tėstinėms veikloms finansuoti (į atnaujintas makroekonominės prognozes, fiskalinių taisyklių laikymąsi, pažangos priemonių ir projektų įgyvendinimo pažangą, viešųjų išlaidų peržiūrų rezultatus, tėstinės veiklos lėšų poreikio pagrindimą ir planuojamus pasiekti tėstinės veiklos rezultatus), taip pat į planuojamą patvirtinti tėstinės veiklos išlaidų apskaiėiavimo metodiką, valstybės audito ataskaitą ir kitus išvardytus argumentus, manome, kad valstybės biudžeto lėšų planavimo reguliavimas automobiliams išlaikyti Nutarimu tampa nebeaktualus ir netikslingas ir siūlome jį pripažinti netekusiu galios.

Nutarimo projektas neprieštarauja Aštuonioliktosios Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos nuostatoms ir Europos Sąjungos teisės aktams.

Vadovaujantis Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003 m. vasario 26 d. nutarimu Nr. 276 „Dėl Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos patvirtinimo“, 4 punktu, Nutarimo projekto numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimas neatliktas.

Nutarimo projektas neperkelia ir neįgyvendina Europos Sąjungos teisės aktų.

Priėmus Nutarimo projektą ir pripažinus Nutarimą netekusiu galios, turės būti keičiami ministrų įsakymai, kuriais tvirtinami ministerijų darbo reglamentai, ir kiti teisės aktai.

Neigiamų pasekmių priėmus Nutarimo projektą nenumatoma.

Nutarimo projektas nenotifikuotinas Europos Komisijai pagal Informacijos apie techninius reglamentus ir atitikties įvertinimo procedūras teikimo taisyklių, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1999 m. gegužės 20 d. nutarimu Nr. 617 „Dėl Informacijos apie techninius reglamentus ir atitikties įvertinimo procedūras teikimo taisyklių patvirtinimo“, reikalavimus.

Nutarimo projektas paskelbtas Lietuvos Respublikos Seimo kanceliarijos teisės aktų informacinės sistemos Projektų registravimo posistemėje.

Nutarimo projektas pateiktas išvadoms gauti Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijai ir Vidaus reikalų ministerijai. Pastabos ir pasiūlymai, į kuriuos neatsižvelgta arba atsižvelgta iš dalies, įvertinti derinimo pažymoje, taip pat dėl pateiktų pastabų Finansų ministerija teikia Lietuvos Respublikos Vyriausybės posėdžio protokolo projektą.

Atsižvelgdami į Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės 2022 m. balandžio 5 d. išvadą Nr. NV-874, siūlome Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerijai, veikiančiai Transporto ir ryšių valstybės veiklos srityje įstaigai, iš esmės peržiūrėti ir pakeisti Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2009 m. gegužės 27 d. nutarimą Nr. 543 „Dėl Pavyzdinių tarnybinių lengvųjų automobilių naudojimo biudžetinėse įstaigose taisyklių patvirtinimo“.

Nutarimo projektą parengė Finansų ministerijos Biudžeto departamento (direktorė Daiva Kamarauskiene, tel. 239 0130, el. p. daiva.kamarauskiene@finmin.lt) Ūkio sektorių skyriaus (vedėja Diana Dirgėlaitė-Uktverienė, tel. 239 0040, el. p. diana.dirgelaite@finmin.lt) patarėja Jurga Žilikienė (tel. 239 0055, el. p. jurga.zilikiene@finmin.lt).

PRIDEDAMA:

1. Nutarimo projektas, 1 lapas.
2. Derinimo pažyma, 3 lapai.
3. Lietuvos Respublikos Vyriausybės posėdžio protokolo projektas, 1 lapas.

Finansų ministrė

Gintarė Skaistė